



Spolufinancováno  
Evropskou unií



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Závazné stanovisko Řídicího orgánu IROP č. 2

Datum platnosti: 10. 11. 2022  
Datum účinnosti: 13. 11. 2022  
Číslo jednací: MMR-72916/2022-26  
Schválil: Ing. Rostislav Mazal  
Podpis:

### Část I.

#### Důvody pro vydání a předmět závazného stanoviska

##### Článek 1

#### Důvody pro vydání závazného stanoviska

V souladu s plněním horizontální základní podmínky dle čl. 15 a Přílohy III. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060<sup>1</sup> „*Nástroje a kapacita pro účinné uplatňování pravidel státní podpory*“ pro programové období 2021 – 2027 v oblasti veřejné podpory, ve vazbě na Metodický pokyn k ověřování podniku v obtížích při implementaci fondů EU v programovém období 2021 – 2027 (verze 1, srpen 2021) a dle vyjádření Evropské komise REGIO 2021 – 27/2022/08 nastavil Řídicí orgán Integrovaného regionálního operačního programu (dále jen „ŘO IROP“) postupy pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích (dále jen „PvO“).

V souvislosti s příjmem žádostí o podporu do již vyhlášených výzev se objevily dotazy žadatelů o podporu, kteří mají potíže s doložením všech podkladů z účetnictví nebo daňové evidence potřebných pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu PvO (povinných příloh žádosti o podporu), a to konkrétně za skupinu podniků<sup>2</sup>. Jedná se zejména o žadatele, kteří jsou součástí skupiny propojených podniků zahrnující vysoký počet právnických osob, které nemají na rozdíl od obchodních společností povinnost zveřejňovat účetní závěrky v obchodním rejstříku, příp. nejsou povinni zpracovávat konsolidované účetní závěrky za celou skupinu,

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanovených pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fond a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

<sup>2</sup> Podnikem se dle judikatury EK rozumí celá hospodářská entita se společným zdrojem kontroly, tzn. celá skupina propojených subjektů, mezi kterými existují ovládací vztahy. U žadatelů, kteří patří do skupiny podniků, je třeba kritéria PvO sledovat nejen na úrovni jednotlivého žadatele, ale také na úrovni celé skupiny.

příčemž žadatel podrobnými údaji za všechny propojené podniky sám nedisponuje. Žadatelé o podporu, kteří jsou součástí skupiny podniků, která podléhá konsolidaci, jsou povinni doložit konsolidovanou účetní závěrku za celou skupinu (např. založené/zřízené organizace územních samosprávných celků).

## **Článek 2**

### **Předmět závazného stanoviska**

Povinné přílohy k žádosti o podporu, které jsou potřeba pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu PvO a které podle současných požadavků stanovených ve Specifických pravidlech pro žadatele a příjemce IROP tvoří *Podklady pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích a Formulář pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích*, budou doplněny o novou povinnou přílohu *Čestné prohlášení o posouzení kritérií podniku v obtížích za skupinu podniků* (dále jen „ČP PvO ZA SKUPINU“).

ČP PvO ZA SKUPINU musí obsahovat:

- 1) zdůvodnění žadatele, proč nemůže doložit požadované podklady,
- 2) prohlášení žadatele, že na základě podkladů, které má k dispozici, není skupina podniků, jíž je součástí, podnikem v obtížích ve smyslu článku 2 odst. 18 obecného nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem“.

ČP PvO ZA SKUPINU bude dokládat pouze žadatel o podporu, který je součástí skupiny podniků a který nemůže dodat úplná data za konkrétního člena skupiny či za celou skupinu podniků. Pro takového žadatele i nadále platí povinnost předložit *Podklady pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích* za osobu žadatele o podporu a dále povinnost vyplnit příslušné listy *Formuláře pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích*.

ŘO IROP nebude zpracovávat vzor takového čestného prohlášení, je na žadateli o podporu, jaký formát čestného prohlášení zvolí. Žadatel o podporu musí do ČP PvO ZA SKUPINU uvést důvody, proč nemůže předložit konsolidovanou účetní závěrku. Důvodem může být, že dle platné legislativy nemá povinnost takovou účetní závěrku běžně zpracovávat, případně nemůže zpracovat ad hoc konsolidované výkazy např. z důvodu, že některý z členů skupiny podniku tato data neposkytl, nebo nejsou použitelné z důvodu odlišného způsobu vedení účetnictví v jiných zemích apod.

Pokud však lze předložit jednotlivé účetní výkazy všech subjektů ve skupině a příslušné údaje sečíst za celou skupinu, je nutné, aby žadatel o podporu provedl *konsolidaci výkazů* pro účely posouzení žádosti o podporu poskytovatelem.

Žadatelé o podporu, kteří doloží ČP PvO ZA SKUPINU, budou automaticky zařazeni do vzorku pro vyhodnocení žadatele z pohledu PvO vyhodnocovaného před vydáním Právního aktu / Rozhodnutí viz kapitola 16 Kontroly a auditu Obecných pravidel pro žadatele a příjemce.

V rámci vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu PvO si ŘO IROP vyhrazuje možnost vyzvat žadatele o podporu, který doloží ČP PvO ZA SKUPINU, k předložení jednotlivých účetních výkazů subjektů ve skupině, které má k dispozici a na základě kterých prohlašuje, že jako skupina není PvO.

Žadatelé o podporu, kteří jsou nezávislymi podniky nebo podléhají pravidlům konsolidace či jsou součástí skupiny podniků, která podléhá konsolidaci (např. zřízené/založené organizace územních samosprávných celků), či jsou schopny dodat jednotlivé účetní výkazy všech subjektů ve skupině, doloží dokument, ve kterém bude včetně zdůvodnění uvedeno, že ČP PvO ZA SKUPINU je pro ně nerelevantní.

Závazné stanovisko ŘO IROP č. 2 se vztahuje na všechny žádosti o podporu včetně již podaných.

## **Část II.**

### **Aktualizované či nově doplňované kapitoly/přílohy Obecných/Specifických pravidel pro žadatele a příjemce**

#### **Článek 3**

##### **Aktualizace/Doplnění kapitoly/přílohy**

K úpravě textace již vydaných Specifických pravidel pro žadatele a příjemce vydáním tohoto Závazného stanoviska dojde při nejbližší revizi.

Kapitola Povinné přílohy k žádosti o podporu Specifických pravidel pro žadatele a příjemce, v části týkající se PvO, nově zní:

#### **Povinné přílohy prokazující vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích<sup>3</sup>**

V souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1058 ze dne 24. června 2021 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti nebude dotace poskytnuta žadateli o podporu, který je podnikem v obtížích ve smyslu ustanovení článku 2 odst. 18 nařízení č. 651/2014.

Všichni žadatelé o podporu předloží přílohu č. 1. Přílohu č. 2 doloží všichni žadatelé, které lze označit za podnik ve smyslu evropského práva.

##### **1. Podklady pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích**

Žadatel o podporu předkládá podklady z účetnictví nebo daňové evidence dle právní formy subjektu.

V případě žadatelů o podporu, kteří podléhají pravidlům konsolidace účetní závěrek, podle Směrnice RÚZ/KÚZ<sup>4</sup>, resp. podle zákona o účetnictví, dokládají roční konsolidované účetní závěrky.

Žadatelé o podporu, kteří nepodléhají pravidlům konsolidace účetních závěrek podle Směrnice RÚZ/KÚZ, ale jako podniky ve skupině vedou podvojně účetnictví, dokládají individuální účetní závěrky.

---

<sup>3</sup> Viz kapitola 3.9.2 Ověřování podniku v obtížích a skutečných majitelů Obecných pravidel.

<sup>4</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady ze dne 26. června 2013/34/EU o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků, o změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/43/ES a o zrušení směrnic Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS

Žadatelé o podporu, kteří jsou součástí majetkově provázané skupiny podniků, mezi kterými existují ovládací vztahy (národní i nadnárodní), dokládají konsolidovanou účetní závěrku.

Nově založené podnikatelské subjekty bez historie dokládají aktuální ekonomické výkazy.

## 2. Formulář pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích

Žadatelé o podporu, kteří vykonávají ekonomickou činnost, vyplní záložky Druhy podniků a Velikost podniku. Dále žadatel o podporu vyplní formulář na příslušném listu podle právního předpisu, resp. příslušné vyhlášky, dle níž je sestavena Rozvaha a Výkaz zisku a ztráty.

V případě žadatelů o podporu, kteří jsou součástí skupiny podniků, vyplní rovněž list Skupina podniků, a to část I. až III.

Pokud žadatel o podporu nevykonává ekonomickou činnost a nelze jej označit za podnik ve smyslu evropského práva<sup>5</sup>, místo této dílčí přílohy nahraje jako přílohu dokument, ve kterém uvede dostatečné zdůvodnění jejího nedoložení.

Vzory povinných příloh prokazujících vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích jsou přílohou těchto Pravidel.

## 3. Čestné prohlášení o posouzení kritérií podniku v obtížích za skupinu podniků (dále jen „ČP PVo ZA SKUPINU“)

**Žadatelé o podporu, kteří jsou součástí skupiny propojených podniků zahrnující vysoký počet právnických osob, které nemají na rozdíl od obchodních společností povinnost zveřejňovat účetní závěrky v obchodním rejstříku, příp. nejsou povinni zpracovávat konsolidované účetní závěrky za celou skupinu, či nedisponují veškerými informacemi za všechny členy skupiny, doloží ČP PVo ZA SKUPINU.**

**Žadatelé o podporu uloží ČP PVo ZA SKUPINU na záložku Dokumenty v MS2021+. V ČP PVo ZA SKUPINU uvedou zdůvodnění, proč nemohou dodat úplná data a vyplnit list Skupina podniků ve Formuláři pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích za konkrétního člena skupiny či za celou skupinu podniků, a prohlášení, že na základě dokumentů, které má žadatel k dispozici, není skupina podniků, jíž je žadatel součástí, podnikem v obtížích ve smyslu článku 2 odst. 18 obecného nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem“.**

**Žadatelé o podporu, kteří jsou nezávislými podniky nebo podléhají pravidlům konsolidace či jsou součástí skupiny podniků, která podléhá konsolidaci (např. zřízené/založené organizace územních samosprávných celků), či jsou schopni dodat jednotlivé účetní výkazy všech subjektů ve skupině, nahrají místo této dílčí přílohy jako přílohu dokument, ve kterém uvedou zdůvodnění jejího nedoložení.**

**ČP PVo ZA SKUPINU musí obsahovat:**

---

<sup>5</sup> *Pojmem podnik se rozumí jakákoli entita, která vykonává ekonomickou činnost, bez ohledu na její právní status nebo způsob, jakým je financována. V českém právním prostředí je tedy podnikem jakákoliv fyzická nebo právnická osoba, jakékoliv sdružení nebo seskupení osob bez právní subjektivity, jakož i každý veřejný orgán, buď se samostatnou právní subjektivitou, nebo spadající pod orgán veřejné moci, který takovou samostatnou právní subjektivitu má. Podstatná je provozovaná činnost podniku, zda jí lze považovat za ekonomickou či nikoliv. Ekonomickou činností se v souladu s rozhodovací praxí rozumí nabízení zboží a/nebo služeb na trhu. Ani neziskovost v konkrétním případě nehraje zásadní roli.*

Viz web ÚOHS: [Úřad pro ochranu hospodářské soutěže | Definiční znaky veřejné podpory \(uohs.cz\)](http://www.uohs.cz)

- 1) zdůvodnění žadatele, proč nemůže doložit požadované podklady,
- 2) prohlášení žadatele, že na základě podkladů, které má k dispozici, není skupina podniků, již je součástí, podnikem v obtížích ve smyslu článku 2 odst. 18 obecného nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem“.

ŘO IROP nebude zpracovávat vzor takovéhohoto čestného prohlášení, je na žadateli o podporu, jaký formát čestného prohlášení zvolí. Žadatel o podporu musí do ČP PvO ZA SKUPINU uvést důvody, proč nemůže předložit konsolidovanou účetní závěrku. Důvodem může být, že dle platné legislativy nemá povinnost takovou účetní závěrku zpracovávat, případně nemůže zpracovat ad hoc konsolidované výkazy, např. z důvodu, že některý z členů skupiny podniku tato data neposkytl, nebo nejsou použitelná z důvodu odlišného způsobu vedení účetnictví v jiných zemích apod.

Žadatelé o podporu, kteří doloží ČP PvO ZA SKUPINU, budou automaticky zařazeni do vzorku pro vyhodnocení žadatele z pohledu PvO vyhodnocovaného před vydáním Právního aktu / Rozhodnutí - viz kapitola 16 Kontroly a auditu Obecných pravidel pro žadatele a příjemce.

V rámci vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu PvO si ŘO IROP vyhrazuje možnost vyzvat žadatele o podporu, který doloží ČP PvO ZA SKUPINU, k předložení jednotlivých účetních výkazů subjektů ve skupině, které má k dispozici a na základě kterých prohlašuje, že jako skupina<sup>6</sup> není PvO.

Pokud lze předložit jednotlivé účetní výkazy všech subjektů ve skupině a příslušné údaje sečíst za celou skupinu, je nutné, aby žadatel o podporu provedl *konsolidaci výkazů* pro účely posouzení žádosti o podporu poskytovatelem a údaje doplnil na list Skupina podniků v příloze Formulář pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích.

Pro žadatele předkládajícího ČP PvO ZA SKUPINU i nadále platí povinnost předložit Řídicímu orgánu *Podklady pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích* za osobu žadatele o podporu a dále povinnost vyplnit příslušné listy *Formuláře pro vyhodnocení žadatele o podporu z pohledu podniku v obtížích*.

### **Část III. Závěrečná ustanovení**

ŘO IROP bude promítat toto Závazné stanovisko do případných revizí Specifických pravidel pro žadatele a příjemce platných pro již vyhlášené výzvy a Centrum pro regionální rozvoj České republiky promítne do Kontrolních listů formálních náležitostí a přijatelnosti pro již vyhlášené výzvy. Výše popsaná úprava pravidel ověřování žadatele o podporu z pohledu

---

<sup>6</sup> Podnikem se dle judikatury EK rozumí celá hospodářská entita se společným zdrojem kontroly, tzn. celá skupina propojených subjektů, mezi kterými existují ovládací vztahy. U žadatelů, kteří patří do skupiny podniků, je třeba kritéria PvO sledovat nejen na úrovni jednotlivého žadatele, ale také na úrovni celé skupiny.

podniku v obtížích se netýká pouze nově vyhlášených výzev, konkrétně Specifických pravidel pro žadatel a příjemce.

Přílohy: bez příloh